

**faANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH  
DALAM MENUNJANG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH  
DI KABUPATEN GRESIK**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara



**LILIS SUTYOWATI**

NPM : 24141087

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA PUTRA  
SURABAYA  
2008**

# **LEMBAR PERSETUJUAN**

## **ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM MENUNJANG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN GRESIK**

NAMA : LILIS SUTIYOWATI  
FAKULTAS : ILMUSOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JURUSAN : ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
NPM : 24141087

Surabaya, April 2008

Disetujui dan diterima oleh :

Dosen Pembimbing

**(Hj. DWI HARDANINGTIYAS, S.Psi.,M.Si)**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

### **ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM MENUNJANG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN GRESIK**

JUDUL :  
NAMA : LILIS SUTIWOWATI  
NPM : 24141087  
FAKULTAS : ILMUSOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JURUSAN : ILMU ADMINISTRASI NEGARA

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Administrasi Negara  
Universitas Wijaya Putra Surabaya

Surabaya, April 2008  
Komisi Pengujian Skripsi  
Ketua Penguji

.....  
Penguji 1

.....  
Penguji 2

.....

.....

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kami panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmad serta Hidayah-Nya. sehingga penulis dapat memperoleh kemudahan dalam penulisan skripsi ini dengan lancar dan tepat waktu sesuai yang direncanakan.

Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu tugas akhir sesuai kurikulum akademik Program strata satu Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Wijaya Putra Surabaya dengan mengangkat judul **“ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAEHAH DALAM MENUNJANG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN GRESIK”**

Dengan terselesainya skripsi ini patut kiranya penulis sampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan ungkapan terma kasih yang sebesar-besarnya atas banruan baik moril maupun materiil kepada:

1. Rektor Universitas Wijaya Putra Prof. Dr. Wasis Budiarto, M.Si., yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti kegiatan perkuliahan program strata satu strata satu Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Wijaya Putra Surabaya;
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Putra Surabaya Bapak H. Nandang Saefudin Zenju, Drs.,Msi;
3. Ketua Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Putra Surabaya Ibu Hi Dewi Suprobowati, S.Sos., Msi.

4. Bapak Hj. Dwi Hardaningtyas, S.Psi., M.SL selaku Dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi ini, terima kasih atas segala bimbingan yang di berikan kepada kami.
5. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Hmu politik di Universitas Wijaya Putra Surabaya atas segala ilmu dan saran sehingga dapat terselesaikan skripsi ini.
6. Rekan sejawat yang telah banyak membantu dan memberi dukungan dan saran demi terselesaikannya penyusunan skripsi ini.
7. Segenap keluarga tercinta yang telah begitu banyak membantu baik material maupun spritual serta dorongan, Do'a yang tulus sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat berguna untuk Mta semua, Amin 3x

Surabaya,

2008

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
A. Pengertian Otonomi Daerah .....	7
B. Konsep Administrasi, Organisasi, Manajemen dan Anggaran ....	11
B.1. Administasi .....	11
B.2. Organisasi .....	12
B.3. Manajemen .....	13
B.4. Anggaran .....	14
C. Struktur Keuangan Daerah .....	15
C.1. Desentralisasi dan Keuangan Daerah .....	15

C.2. Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah .....	18
C.3. Sumber-Sumber Keuangan Daerah .....	19
D. Sumber-Sumber Penerimaan Daerah Menurut UU 33/2008 .....	24
D.1. Dana Perimbangan .....	24
D.2. Pinjaman Daerah .....	30
D.3. Lain-Lain Penerimaan Yang Sah .....	32
E. Pelaksanaan Pembangunan Daerah .....	32
F. Pengertian Pembangunan Daerah .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
A. Metode Penelitian .....	34
B. Pola Pikir Penelitian .....	34
C. Populasi dan Teknik Pengambilan Sampel .....	35
C.1. Populasi .....	35
C.2. Sampel .....	35
D. Pengumpulan Data .....	36
D.1. Teknik Kuesioner (Angket) .....	36
D.2. Teknik Wawancara .....	36
D.3. Studi Dokumentasi .....	37
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>38</b>
A. Hasil Penelitian .....	38

A.1. Gambaran Umum Dispenda Kab. Gresik .....	38
A.2. Aspek Strategik Organisasi .....	40
A.3. Struktur Organisasi .....	43
A.4. Rencana Staratejik .....	45
B. Rencana Kinerja Tahun 2007 .....	48
B.1. Akuntabilitas Kinerja .....	49
B.2 Analisis dan Evaluasi Kinerja .....	50
C. Meningkatkan Kinerja Organisasi .....	54
D. Meningkatnya Pelaksanaan Fungsi Organisasi .....	55
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>56</b>
A. Kesimpulan .....	56
B. Saran .....	56
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>58</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	