

**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA
(BUMDES) DI DESA MELIRANG KECAMATAN BUNGAH
KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI



Oleh :

KHOIRUN NISA'

NIM : 15031028

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA PUTRA
SURABAYA
2019**

LEMBAR PERSETUJUAN

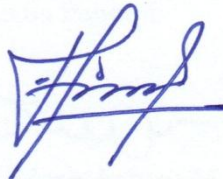
◦ EFEKTIVITAS PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES)
DI DESA MELIRANG KECAMATAN BUNGAH KABUPATEN GRESIK

NAMA : KHOIRUN NISA'
FAKULTAS : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI : ILMU ADMINISTRASI NEGARA
NIM : 15031028

Disetujui dan diterima oleh :

Surabaya, 25 Juli 2019

Dosen Pembimbing



Supriyanto, S.Sos.,M.Si.

NIDN.0715038203

HALAMAN PENGESAHAN

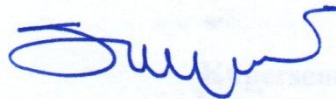
JUDUL : EFEKTIFITAS PENGELOLAAN BADAN USAHA
MILIK DESA (BUMDES) DI DESA MELIRANG
KECAMATAN BUNGAH KABUPATEN GRESIK
NAMA : KHOIRUN NISA'
FAKULTAS : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI : ILMU ADMINISTRASI NEGARA
NIM : 15031028

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program
Studi Ilmu Administrasi Negara , Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Wijaya Putra

Surabaya, 02 Agustus 2019

Penguji Skripsi

Ketua Penguji



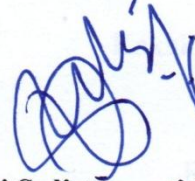
Dr. Sri Juni Woro Astuti, M.Com
NIDN.0709066602

Penguji 1



Supriyanto, S.Sos., M.S
NIDN. 0715038203

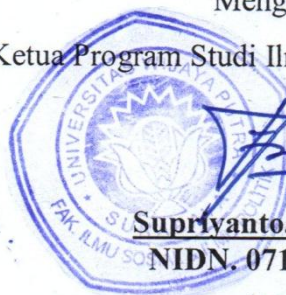
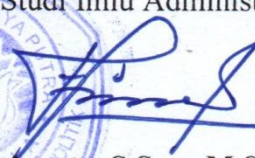
Penguji 2



Dr. Arini Sulistyowati, SE., M.AP.
NIDN.0711118002

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Supriyanto, S.Sos., M.S
NIDN. 0715038203

LEMBAR PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi ini pada:

Kedua Orang Tuaku

Nenek dan Kakekku

Kakak dan Adikku

Ponakanku

Rapokro Girl

Teman seperjuangan

Almamater Tercinta

PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Khoirun Nisa'
NIM : 15031028
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul : Efektivitas Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa
(BUMDes) di Desa Melirang Kecamatan Bungah
Kabupaten Gresik
Alamat Asal : Jl. H. Zakaryah RT 13b RW 05 Desa Betoyo Guci
Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik
No. Hand Phone : 085854910333

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penciplakan (plagiarism) dari hasil karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Wijaya Putra, maupun di Perguruan Tinggi lainnya;
2. Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan;
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 25 Juli 2019
Yang Membuat Pernyataan



Metersi Rp. 6.000,-

Khoirun Nisa'
Khoirun Nisa'
15031028

LEMBAR MOTTO

Tidak ada yang tidak mungkin di dunia ini
Jika kamu tidak menyertakan
Nama-Nya dalam setiap
Langkahmu
(Man Jadda Wa jadda)

ABSTRAK

Khoirun Nisa' (15031028), Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Administrasi Publik, Universitas Wijaya Putra Surabaya, Surabaya, Juli 2019, Efektivitas Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa di Desa Melirang Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik, Pembimbing : Supriyanto, S.Sos. M.Si.

Efektivitas adalah kondisi dinamis serangkaian proses pelaksanaan tugas dan fungsi pekerjaan sesuai dengan tujuan dan sarana kebijakan program yang telah ditetapkan. Sebuah organisasi dikatakan efektif dapat dilihat dalam mencapai tujuan program tersebut. Efektivitas program dapat diukur dengan menggunakan teori *Barnard* yang memiliki 11 (sebelas) indikator. Pengelolaan badan usaha milik desa juga dapat diukur dari peraturan desa yang memiliki 5 (lima) indikator. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana efektivitas pengelolaan Badan Usaha Milik Desa di Desa Melirang Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik dengan menggunakan efektivitas program teori *Barnard* dan peraturan desa tersebut sebagai alat ukurannya.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif. Informan dalam penelitian ini ada 9 (sembilan), yaitu kepala Desa Melirang 1, pengurus badan usaha milik desa 2, kepala unit dan masyarakat Desa Melirang 5. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik *purposive sampling* yang dilakukan dengan wawancara dan observasi kepada *key informan*. Teknik analisis data menggunakan teori *Miles* dan *Huberman*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Efektivitas Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa di Desa Melirang Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik dari sebelas indikator efektivitas program yang sudah berjalan efektif ada 8 indikator yaitu kejelasan tujuan program, kejelasan strategi pencapaian tujuan, perumusan kebijakan program yang mantap, penyusunan program yang tepat, penyediaan sarana dan prasarana, efektivitas tujuan program, efektivitas sasaran program, efektivitas unit kerja dalam pelaksanaan kebijakan program dan yang belum berjalan efektif ada 3 indikator yaitu efektivitas operasional program, efektivitas fungsional program, dan efektivitas individu dalam pelaksanaan kebijakan program. Berdasarkan 5 indikator dari peraturan desa yang sudah optimal yaitu berkelanjutan sama akseptabel, yang belum optimal yaitu transparansi karena cuma beberapa orang yang tahu tentang pengelolaan badan usaha milik desa begitu juga dari akuntabilitasnya, lalu partisipasinya kurang dalam pengorganisasian dan pemberdayaan masyarakat sehingga terdapat program yang tidak berjalan.

Kata kunci : Efektivitas, Peraturan desa, BUMDes

ABSTRACT

Khoirun Nisa' (15031028), Faculty of Social and Political Sciences, Public Administration Study Program, University of Wijaya Putra Surabaya, Surabaya, July 2019, Effectiveness of Management of Village-Owned Enterprises in Melirang Village, Bungah District, Gresik Regency, Supervisor: Supriyanto, S.Sos . M.Si.

Effectiveness is a dynamic condition in a series of processes that carry out tasks and job functions in accordance with the objectives and means of the program policies that have been set. An organization is said to be effective can be seen in achieving the objectives of the program. Program effectiveness can be measured using Barnard's theory which has 11 (eleven) indicators. Management of village-owned enterprises can also be measured by village regulations which have 5 (five) indicators. The purpose of this study was to find out how effective the management of Village-Owned Enterprises in Melirang Village, Bungah Subdistrict, Gresik Regency by using the effectiveness of Barnard's theory program and village regulations as a measure.

The type of research used is qualitative research. The informants in this study were 9 (nine), namely the village head of Melirang 1, the management of village-owned enterprises 2, the head of the unit and the community of Melirang Village 5. The technique of collecting data used purposive sampling technique which was conducted by interviews and observations to key informants. Data analysis techniques use the theory of Miles and Huberman.

The results showed that the Effectiveness of the Management of Village-Owned Enterprises in Melirang Village, Bungah Subdistrict, Gresik District, from eleven effective program effectiveness indicators, had 8 indicators, namely clarity of program objectives, clarity of goal achievement strategies, solid program policy formulation, proper programming , provision of facilities and infrastructure, effectiveness of program objectives, effectiveness of program targets, effectiveness of work units in implementing program policies and those that have not been effective there are 3 indicators namely program operational effectiveness, program effectiveness, and individual effectiveness in implementing program policies. Based on 5 indicators of village regulations that are optimal, namely sustainable and acceptable, that is not optimal, namely transparency, because only a few people know about the management of village-owned enterprises as well as accountability, their participation is less in organizing and empowering communities so there are programs that do not work .

key words: effectiveness, village regulations, village-owned enterprises

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur saya haturkan kehadirat Allah SWT yang sudah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan banyak kesempatan, sehingga saya bisa menyelesaikan Skripsi yang berjudul Efektivitas Pengelolaan Program Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) di Desa Melirang Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik dengan baik dan lancar.

Skripsi ini disusun untuk diajukan sebagai tugas akhir program S-1 Administrasi Publik, bagi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), serta untuk menambah wawasan atau ilmu pengetahuan. Seiring dengan itu, penulis sangat berterima kasih kepada kedua orang tua, keluarga, dan teman-teman yang telah memberikan semangat, motivasi, dan do'a nya sehingga semuanya bisa berjalan dengan baik dan lancar.

Dalam menyelesaikan Skripsi ini penulis tidak lepas bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada :

1. Bapak Budi Endarto, SH., M. Hum., selaku Rektor Universitas Wijaya Putra Surabaya.
2. Ibu Dr. Sri Juni Woro Astuti, M.Com, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Putra Surabaya.
3. Bapak Supriyanto, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Administrasi Publik yang telah memberikan pengaruh positif terhadap perkembangan program studi dan terutama mahasiswa. Serta selaku Dosen Pembimbing, terimakasih atas bimbingan dan juga arahnya sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan.
4. Ibu Dr. Arini Sulistyowati, SE., M.A.P, selaku Dosen Administrasi Publik yang telah membantu dalam mendapatkan informasi.
5. Bapak Khimlatul Abid, S.Sos., selaku Staff Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membantu dalam pembuatan surat perizinan.

6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah mengajar dan mendidik selama waktu perkuliahan.
7. Bapak Edi Santoso selaku Sekretaris Desa pengganti Kepala Desa Melirang yang mengizinkan penulis untuk melaksanakan penelitian di Desa Melirang.
8. Ibu Eka Wahyunidatul Hijjah, S.Pd., selaku Ketua Badan Usaha Milik Desa eMHa yang mengizinkan dan telah bersedia menjadi informan serta memberikan arahan selama penulis melakukan penelitian.
9. Dan kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penyusunan skripsi ini disusun dengan sebaik-baiknya, tetapi masih banyak kekurangan dalam penyusunan, maka dari itu kritik dan saran yang bersifat membangun berbagai pihak sangat diharapkan. Dan tidak lupa harapan penulis semoga penelitian/ skripsi ini bisa bermanfaat bagi para pembaca dan dapat menambah ilmu pengetahuan untuk semuanya.

Surabaya, 25 Juli 2019

Penulis

Khoirun Nisa'

DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iv |
| SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS | v |
| HALAMAN MOTTO | vi |
| ABSTRAK | vii |
| ABSTRACT | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| BAB I ~ PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 5 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 6 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 6 |
| BAB II ~ KAJIAN PUSTAKA | |
| 2.1 Penelitian Terdahulu | 7 |
| 2.2 Landasan Teori | 11 |
| 2.3 Kerangka pikir | 28 |
| BAB III ~ METODE PENELITIAN | |
| 3.1 Jenis Penelitian | 31 |
| 3.2 Lokasi Penelitian | 31 |
| 3.3 Fokus Penelitian | 31 |
| 3.4 Sumber Data atau Informan | 33 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 34 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 35 |

| | |
|---|-----|
| 3.7 Keabsahan Data (Triangulasi) | 35 |
| BAB IV ~ HASIL DAN PEMBAHASAN | |
| 4.1 Diskripsi Obyek Penelitian | 37 |
| 4.1.1 Gambaran Umum Desa Melirang | 37 |
| 4.1.2 Gambaran Umum BUMDes eMHa | 45 |
| 4.2 Hasil Penelitian | 67 |
| 4.2.1 Pengelolaan BUMDes eMHa | 67 |
| 4.2.2 Efektivitas Pengelolaan Program BUMDes eMHa | 77 |
| 4.2.3 Faktor Penghambat dan Faktor Pendukung | 93 |
| 4.3 Pembahasan | 96 |
| BAB V ~ PENUTUP | |
| 5.1 Kesimpulan | 101 |
| 5.2 Saran | 103 |
| DAFTAR PUSTAKA | 104 |
| LAMPIRAN - LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| No. | Tabel | |
|------|--|----|
| 2.1 | Penelitian Terdahulu..... | 9 |
| 3.3 | Fokus Penelitian PERDES nomor 9 tahun 2015 pasal 26..... | 32 |
| 3.3 | Fokus Penelitian Berdasarkan Teori <i>Barnard</i> | 33 |
| 3.4 | Informan..... | 34 |
| 4.1 | Perkembangan Jumlah Penduduk Desa Melirang Perdusun tahun 2013 s.d tahun 2018..... | 38 |
| 4.2 | Komposisi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin..... | 39 |
| 4.3 | Komposisi Penduduk Menurut Umur..... | 40 |
| 4.4 | Data Penduduk Berdasarkan Jenjang Pendidikan..... | 42 |
| 4.5 | Komposisi Penduduk Berdasarkan Aktivitas Keseharian..... | 43 |
| 4.6 | Ketentuan Umum Simpanan..... | 55 |
| 4.7 | Data Jumlah Nasabah..... | 55 |
| 4.8 | Data Jumlah Simpanan..... | 55 |
| 4.9 | Data Jumlah Peminjam..... | 56 |
| 4.10 | Bank Sampah BUMDes eMHa..... | 59 |
| 4.11 | Biaya Sewa Ruko BUMDes eMHa..... | 61 |
| 4.12 | Biaya Sewa Tanah BUMDes eMHa..... | 62 |
| 4.13 | Harga Pupuk Pertanian BUMDes eMHa..... | 63 |
| 4.14 | Pelayanan jasa PPOB BUMDes eMHa..... | 65 |

| | | |
|------|-----------------------------------|----|
| 4.15 | Jenis Usaha BUMDes eMHa..... | 81 |
| 4.16 | Fasilitas BUMDes eMHa..... | 83 |
| 4.17 | Perkembangan SHU BUMDes eMHa..... | 87 |
| 4.18 | Komponen Permodalan..... | 94 |

DAFTAR GAMBAR

| No. | Gambar | |
|-----|--|----|
| 2.1 | Kerangka Pikir..... | 30 |
| 4.1 | Bagan Struktur Organisasi BUMDes eMHa..... | 50 |
| 4.2 | Menu Login Aplikasi Keuangan..... | 52 |
| 4.3 | Laporan Data Kredit Aplikasi Keuangan..... | 53 |
| 4.4 | Tempat Sampah Desa Melirang..... | 58 |

DAFTAR LAMPIRAN

No. Lampiran

1. Daftar Wawancara
2. Foto Wawancara
3. Surat Keterangan Penelitian
4. *Curicullum vitae*